



Provincia del Sud Sardegna

Legge Regionale 04.02.2016, n.2 recante "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

DETERMINAZIONE N° 20 DEL 29/01/2021 PROPOSTA N°78 DEL 27/01/2021 - REGISTRO GENERALE N° 68

OGGETTO: VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (V.A.S.) DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE DEL COMUNE DI VILLAPUTZU IN ADEGUAMENTO AL PIANO PAESAGGISTICO REGIONALE E AL PIANO DI ASSETTO IDROGEOLOGICO - PARERE MOTIVATO EX ART. 15 DEL D. LGS. 152/2006 E SS.MM.

IL DIRIGENTE DELL'AREA LAVORI PUBBLICI

SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE ED URBANISTICA

Vista:

- la Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio 27 giugno 2001, n. 2001/42/CE, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;

Visto:

- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale", ed in particolare la Parte II, recante "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)";
- il Decreto Legislativo 16 gennaio 2008, n. 4, "Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del Decreto Legislativo 152/2006";
- il Decreto Legislativo 29 giugno 2010, n. 128, "Modifiche ed integrazioni al Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale, a norma dell'articolo 12 della legge 18 giugno 2009, n. 69";

Viste:

- la L.R. 12 giugno 2006, n. 9, "Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali", ed in particolare l'articolo 49, così come modificato dall'art. 5, comma 19, della L.R. 5 marzo 2008, n. 3, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (Legge finanziaria 2008)", che conferisce alle Province le funzioni amministrative relative alla valutazione di piani e programmi di livello Comunale, sub-provinciale e provinciale;
- la Legge Regionale 22 dicembre 1989, n. 45, "Norme per l'uso e la tutela del territorio Regionale";

- le Linee Guida per la Valutazione Ambientale Strategica dei Piani Urbanistici Comunali, approvate con Deliberazione della Giunta Regionale n. 44/51 del 14/12/2010;
- la Legge Regionale 04 febbraio 2016, n. 2, "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna" e, in particolare l'art. 24 "Riordino delle circoscrizioni provinciali" e l'art. 25 "Circoscrizioni provinciali" comma 1, lett. a) in cui vengono variate le circoscrizioni territoriali delle Province della Regione Sardegna variano, con l'individuazione della circoscrizione territoriale della Provincia del Sud Sardegna;
- la Legge regionale n. 1 del 17 gennaio 2019, "Legge di semplificazione 2018" e, in particolare l'art. 23 "Modifiche all'articolo 20 della legge regionale n. 45 del 1989" per la formazione, adozione ed approvazione del Piano Urbanistico Comunale e Intercomunale;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 5/48 del 29.01.2019 "Atto di indirizzo ai sensi dell'articolo 21 comma 2 della Legge regionale n. 1 del 17 gennaio 2019, in ordine ai procedimenti di approvazione degli atti di governo del territorio";
- la Relazione Istruttoria finale sul procedimento Vas in oggetto, trasmessa dalla Città Metropolitana di Cagliari, in applicazione del Protocollo d'intesa sottoscritto ai sensi della deliberazione G.R. 57/12 del 25/10/2016, integrata con l'istruttoria sulle osservazioni e i verbali delle sedute della Conferenza di Copianificazione in data 22 gennaio 2021 acquisita agli atti di questo Ente con Prot. n. 1707 del 22/01/2021

Premesso che:

- Il Piano Urbanistico Comunale (PUC) di Villaputzu, completo degli elaborati relativi alla Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.), allo Studio di Compatibilità idraulica, geologica e geotecnica, in adeguamento al P.P.R. e al P.A.I., è stato sottoposto al processo di valutazione ambientale strategica, come stabilito dall'art. 6 comma 2 della parte II del D. Lgs. 152 del 2006 e ss.mm.ii.
- il PUC presentato risulta costituito dall'elenco degli elaborati, agli atti dell'ufficio, riportato nell'Allegato 1 (All. 1), della Relazione Istruttoria facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- L'elenco elaborati costituenti la VAS e quelli costituenti la Valutazione di Incidenza riportato nell'Allegato 1 (All. 1), della Relazione Istruttoria facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- L'indice del Rapporto Ambientale è riportato nell'Allegato 2 (All. 2), della Relazione Istruttoria facente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Preso atto che:

la procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) del Piano Urbanistico di Villaputzu in adeguamento al PRR e al PAI è stata sviluppata secondo i seguenti atti e fasi:

1. incontro propedeutico alla fase di scoping in data 13.05.2011 con l'autorità competente (Provincia di Cagliari) al fine di definire il percorso e le metodologie partecipative più idonee al processo valutativo;
2. avvio della procedura con pubblicazione sull'Albo Pretorio comunale in data 01.06.2011;
3. prima riunione di scoping in data 15.06.2011, svolta con gli Enti competenti in materie ambientali, relativa al procedimento della VAS del PUC di Villaputzu;
4. seconda riunione di scoping in data 08.03.2012 della VAS del PUC e del PUL (L.R. 9/2006), svolta con gli Enti competenti in materie ambientali, relativa al procedimento della VAS del PUC e PUL di Villaputzu;
5. riunione di pre-adozione in data 28.03.2013 del PUC e del PUL di Villaputzu relativa al procedimento di VAS dei due Piani, durante la quale si è illustrato e discussa la bozza preliminare del rapporto ambientale;
6. riunione di post-adozione in data 28.05.2014 svolta con gli Enti competenti in materie ambientali, relativa al procedimento della VAS del PUC e PUL di Villaputzu in cui si è stabilito il termine della fase della Consultazione fissato per il 23.06.2014;
7. riunione pubblica di post-adozione in data 04.06.2014 rivolta al pubblico e al pubblico interessato in cui si sono presentati il PUC, i PUL e il Rapporto Ambientale;
8. adozione aggiornamento con DCC n. 2 del 10.02.2020 (BURAS n. 8 parte III del 20.02.2020) della Variante al PUC in adeguamento al PPR e al PAI e riavvio della fase della Consultazione della procedura di VAS; – richiesta di convocazione post-adozione in data 06.04.2020 con gli Enti competenti in materie ambientali, relativa alla procedura di VAS del PUC;
9. proposta di riunione pubblica di post-adozione in data 08.04.2020 rivolta al pubblico e al pubblico interessato in cui si saranno presentati il PUC, e il Rapporto Ambientale;
10. sospensione della procedura sino alla data del 15.04.2020 (art. 103 comma 1, del Decreto n. 18 del 17.03.2020. “Misure atte a contenere l'emergenza epidemiologica da COVID-19”), prorogato alla data del 15.05.2020 dall'articolo n. 37 comma 1 del Decreto-Legge n. 23 del 08.04.2020;
11. ripresa della fase della consultazione dalla data del 16.05.2020;
12. riunione pubblica di post-adozione in data 08.07.2020 rivolto al pubblico e al pubblico interessato (Associazioni di cittadini, ambientaliste, di categoria, nonché tutti i soggetti portatori di interesse) di presentazione e discussione del PUC e del Rapporto Ambientale. La riunione si è svolta a numero chiuso al fine di garantire il contenimento del contagio e del diffondersi del virus COVID-19. Per consentire la massima partecipazione pubblica, è stata garantita la diretta facebook sulla pagina istituzionale del Comune;
13. riunione di post-adozione in data 10.07.2020 svolta con gli Enti competenti in materie ambientali, relativa al procedimento di VAS del PUC, svoltasi in modalità di videoconferenza;

La fase della consultazione si è conclusa l'11 luglio 2020, ovvero entro i 60 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione (BURAS n. 8 parte III del 20.02.2020, considerati i tempi di sospensione (23.02.2020 – 15.05.2020) ai sensi dell'art.103 (Sospensione dei termini nei procedimenti amministrativi

ed effetti degli atti amministrativi in scadenza) comma 1, del Decreto n. 18 del 17.03.2020. (Misure atte a contenere l'emergenza epidemiologica da COVID-19;

Esaminate:

- le osservazioni scritte presentate nel periodo di deposito del Piano presso la sede della Città Metropolitana di Cagliari e del Comune di Villaputzu da soggetti competenti, pubblico e pubblico interessato, allegata alla presente Determinazione per farne parte integrale e sostanziale, trasmesse dalla Città Metropolitana e acquisite agli atti di questo Ente con nota Prot. n. 1707 del 22/01/2021;
- i verbali delle sedute della conferenza di copianificazione allegati alla presente Determinazione per farne parte integrale e sostanziale, trasmesse dalla Città Metropolitana e acquisite agli atti di questo Ente con nota Prot. n. 1707 del 22/01/2021;

Considerato che

la Città Metropolitana di Cagliari e il Comune di Villaputzu, nei rispettivi ruoli assegnati dall'articolo 15 comma 1 del D.Lgs. 152/06 ss.mm.ii., hanno svolto le rispettive attività tecnico istruttorie acquisendo e valutando le osservazioni pervenute, nella fase di consultazione pubblica.

Viste

- la deliberazione n. 1 del 04/06/2019 del Commissario ad Acta, con cui sono stati approvati gli studi di compatibilità idraulica e geologica-geotecnica ai sensi dell'art. 8 comma 2 delle NTA del PAI;
- la deliberazione n. 2 del 04/06/2019 del Commissario ad Acta, sono stati approvati gli studi di variante ai sensi dell'art. 37 comma 3 lett. B delle NTA del PAI;
- la Deliberazione n. 8 del 03/10/2019, con cui il Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino ha disposto l'adozione preliminare della Variante ai sensi dell'art. 37 comma 3 lett. b delle Norme di Attuazione del PAI delle aree a pericolosità idraulica e da frana;
- la Deliberazione n. 1 del 02/12/2019, con cui Il Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino Regionale della Sardegna, ha disposto l'adozione definitiva della Variante ai sensi dell'art. 37 comma 3 lett. b delle Norme di Attuazione del PAI delle aree a pericolosità idraulica e da frana. La suddetta Deliberazione è stata pubblicata sul BURAS n 54 parte I e II del 12/12/2019.

Vista

la monografia istruttoria redatta dai tecnici della Città Metropolitana di Cagliari e allegata alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale, nella quale viene evidenziato che:

- il processo di VAS è stato sviluppato in conformità con la normativa vigente, e il Rapporto Ambientale individua, descrive e valuta gli impatti significativi che l'attuazione del piano proposto ha sull'ambiente, sviluppando i contenuti descritti nell'allegato VI alla parte II del D. Lgs. 152 del 2006 ss.mm.ii.;

- con Deliberazione n. 1 del 02.12.2019 del Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino è stata adottata la Variante ai sensi dell'art. 37 comma 3 lett. b delle Norme di Attuazione del PAI delle aree a pericolosità idraulica e da frana (BURAS n 54 parte I e II del 12.12.2019);
- a seguito dell'adozione dei nuovi atti (ex art 49 NTA del PPR e delibera C.I. n.1 del 02.12.2019) e delle osservazioni pervenute presentate sia dagli Enti in sede di VAS, che dai cittadini, con Deliberazione del Commissario ad Acta n.1 del 10.02.20 (BURAS n. 8 parte III del 20.02.2020) è stata adottato l'aggiornamento della Variante al Piano Urbanistico Comunale (PUC) in adeguamento alle previsioni del P.P.R. e del P.A.I., del Rapporto Ambientale e della sintesi non tecnica relativi alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica, oltre che delle Valutazioni di Incidenza Ambientale delle aree SIC interessate;

Tenuto Conto

che nella predetta Relazione istruttoria si dà atto che sussistono le condizioni per esprimere parere ambientale positivo, ai sensi dell'articolo 15 del D.lgs 152/06 ss.mm.ii., relativamente alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS), condotta sul Piano Urbanistico Comunale di Villaputzu, adottato con Deliberazione del Commissario ad Acta n.1 del 10.02.20;

Considerato che

il Rapporto Ambientale rispetta i principali contenuti descritti nell'Allegato VI alla Parte II del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., e ha tenuto conto delle osservazioni pervenute, per cui occorre provvedere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., alla formulazione del parere motivato nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica relativo al Piano Urbanistico Comunale di Villaputzu;

Ritenuto

- di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio; - di disporre la pubblicazione del presente atto sull'albo pretorio on line, conformemente alle disposizioni di cui alla Legge 18 giugno 2009 n. 69, al fine di garantire l'effetto di pubblicità legale del provvedimento.

Visto il Decreto Amministratore Straordinario n. 26 del 30/12/2019, prorogato con D. A. S. n. 15 del 26/08/2020, con il quale sono state conferite le funzioni di Dirigente dell'Area dei Servizi per la Pianificazioni all'Ing. Mario Mammarella;

Visto l'art. 107 del D. Lgs. del 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

DETERMINA

Art. 1. Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Art. 2. Di esprimere, ai sensi dell'art. 15, comma 1 del D. Lgs. N. 152/2006 ss.mm.ss. il seguente parere: il processo di Valutazione Ambientale Strategica del "*Piano Urbanistico Comunale di Villaputzu in adeguamento al Piano Paesaggistico Regionale e al Piano di Assetto Idrogeologico*", adottato con Deliberazione del Commissario ad Acta n.1 del 10.02.20 ha avuto esito positivo, con le motivazioni riportate in premessa.

Art. 3. È allegata alla presente per farne parte integrale e sostanziale la Relazione istruttoria del PUC e della VAS del Comune di Villaputzu, redatta dai tecnici della Città Metropolitana di Cagliari, in applicazione del Protocollo d'intesa sottoscritto ai sensi della deliberazione G.R. 57/12 del 25/10/2016;

Art. 4. Il presente parere motivato è vincolato all'ottemperanza delle seguenti prescrizioni:

- a. Chiarimenti da apportare sia nella "Dichiarazione di Sintesi" (art.17 Dgls 152/2006) associata all'adozione definitiva del PUC, che in fase di monitoraggio.

Nella Dichiarazione di Sintesi dovrà essere precisato:

1. come si sia tenuto conto delle osservazioni pervenute, nell'aggiornamento del PUC e del relativo Rapporto Ambientale, compreso gli esiti della fase di Scoping;
2. come il Piano intende conciliare la strategia di saldatura dei poli urbani con i principi di salvaguardia e incremento del patrimonio boschivo auspicato dal PFA, anche indicando eventualmente azioni di compensazione o mitigazione da controllare in fase di monitoraggio e tenendo conto anche delle osservazioni pervenute durante l'intero processo di VAS;
3. chiarire l'incongruenza relativa agli impatti generati dall'azione Az_9 (Saldatura tra Porto Corallo e le lottizzazioni di Porto Tramatzu mediante servizi di eccellenza di livello locale ed extra-locale) rilevati tra Rapporto ambientale (paragrafo7.2) e la matrice di verifica di coerenza interna (allegato IV);
4. indicare esplicitamente l'incremento demografico previsto in base agli studi utilizzati e il numero di abitanti insediabili rispetto al nuovo dimensionamento del PUC;
5. chiarire come e se il Comune intende gestire attraverso il nuovo strumento di pianificazione il problema della delocalizzazione degli abitanti esposti a rischio idraulico in Zona B;

Dal Rapporto di Monitoraggio dovrebbero emergere:

1. gli effetti dell'attuazione delle azioni di Piano in particolare: la "Riorganizzazione e potenziamento dei servizi portuali....." (PUC_Az_2), la "Realizzazione di un'area per la cantieristica nautica" (PUC_Az_4) e dell'azione "Saldatura tra Porto Corallo e le lottizzazioni di Porto Tramatzu....." (PUC_Az_9), riportando i chiarimenti rispetto all'interpretazione dei dati rilevati durante la fase di monitoraggio;
2. gli effetti delle azioni correlate al dimensionamento delle Zone G di supporto alla struttura portuale di Porto Corallo (Obiettivi Ob.S4.11, e Ob.S4.12) in particolare

gli effetti legati all'azione PUC_Az_9, per capire se vengono attese le previsioni di sviluppo del porto e nel caso agire con una rimodulazione del Piano anche nei termini di riduzione delle Zone G;

3. gli accorgimenti che il comune prende in termini di azioni di mitigazione e compensazione non solo per le azioni Az_30, Az_34 e Az_35, ma anche per le altre considerate potenzialmente impattanti.
- b. Il Piano di Monitoraggio dovrà, inoltre, verificare la coerenza con i piani di settore nel medio e lungo termine;
 - c. Il Piano di Monitoraggio dovrà contenere, oltre i dati relativi agli indicatori, la fonte di reperimento degli stessi, le modalità e la periodicità di aggiornamento, le soglie critiche in base alle quali procedere ad attività di riorientamento del Piano, le modalità di implementazione del sistema di monitoraggio e prevedere i soggetti responsabili dell'attività;
 - d. L'avvio del processo di monitoraggio deve coincidere con la data di entrata in vigore del Piano (pubblicazione sul BURAS);

Art. 5. Dopo l'approvazione definitiva, il Piano Urbanistico Comunale, il Rapporto Ambientale, la Sintesi non Tecnica e il Parere Motivato dovranno essere inviati alla Direzione generale della Pianificazione Urbanistica dell'Assessorato degli Enti Locali, Finanze e Urbanistica della Regione Sardegna per la verifica di coerenza da parte del Comitato Tecnico Regionale per l'Urbanistica (CTRU) di cui all'art. 31 della L.R. 22 aprile 2002, n. 7 e ss.mm.ii. Contestualmente all'approvazione definitiva del P.U.C., dovrà essere pubblicata la Dichiarazione di Sintesi, ai sensi dell'art. 17, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 152/2006 ss.mm. ii.

Art. 6. Una volta concluso positivamente l'iter previsto dalla L.R. n. 45/1989 e ss.mm.ii, l'Autorità procedente dovrà provvedere alla pubblicazione sul BURAS dell'avviso dell'avvenuta approvazione del Piano Urbanistico Comunale con l'indicazione della sede ove si possa prendere visione di tutta la documentazione oggetto dell'istruttoria di questo procedimento nonché della delibera di approvazione del PUC.

Art. 7. Dovrà essere compito dell'Autorità procedente individuare le risorse necessarie per la realizzazione del monitoraggio previsto.

Art. 8. Sarà cura dell'Area dei Lavori Pubblici Servizio Pianificazione di questa Provincia trasmettere al Comune di Villaputzu copia conforme del presente atto. Lo stesso verrà pubblicato sul sito istituzionale della Provincia del Sud Sardegna.

Art. 9. L'inosservanza delle succitate prescrizioni comporterà la decadenza del presente provvedimento.

Art. 10. Il presente provvedimento è vincolato al permanere delle linee di indirizzo ed alle previsioni del Piano Urbanistico del Comune di Villaputzu in adeguamento al Piano Paesaggistico Regionale e al Piano di Assetto Idrogeologico, così come descritte negli elaborati depositati e nella Relazione Istruttoria. Le eventuali modifiche apportate al Piano Urbanistico Comunale in sede di approvazione definitiva e a

seguito della verifica di coerenza espletata ai sensi della legge urbanistica Regionale che producano un cambiamento alle previsioni e alle linee di indirizzo di Piano tali da disattendere gli esiti dell'iter procedurale appena concluso, determineranno l'avvio di un nuovo procedimento di Valutazione Ambientale Strategica.

Il presente atto è espresso esclusivamente ai sensi e per gli effetti della normativa VAS e sono fatte salve le altre eventuali autorizzazioni, pareri, concessioni, ecc., previsti dalla normativa vigente. Avverso la presente Determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Sardegna, entro 60 giorni dalla pubblicazione, o ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla pubblicazione

Allegati:

1. *Relazione istruttoria;*
2. *Osservazioni Enti interessati;*
3. *Verbali Conferenza Copianificazione;*

Li, 29/01/2021

L'Istruttore: *(Laura Tuveri)*

IL DIRIGENTE D'AREA

Mario Mammarella



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2021 / 78**

Settore Proponente: **Area Lavori Pubblici**

Ufficio Proponente: **Servizio Pianificazione Territoriale ed Urbanistica**

Oggetto: **VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA (V.A.S.) DEL PIANO URBANISTICO COMUNALE DEL COMUNE DI VILLAPUTZU IN ADEGUAMENTO AL PIANO PAESAGGISTICO REGIONALE E AL PIANO DI ASSETTO IDROGEOLOGICO - PARERE MOTIVATO EX ART. 15 DEL D. LGS. 152/2006 E SS.MM.**

Nr. adozione settore:

Nr. adozione generale:

Data adozione:

Visto Contabile

Area Finanziaria

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere **NON NECESSARIO**.

Sintesi parere: **VISTO NON NECESSARIO**

Data 28/01/2021

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Speranza Schirru

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate